

Dagsordener og referater

Udvalg: Udvalget for Teknik

Mødedato: 14. august 2018

Mødested: Snaptun Strandvej 10

91. Fremtidig regulering af havbrug

Sagsnr.: 09.02.15-K08-13-18 Sagsbehandler: Vibeke Volmers

Beslutningstema

Det skal drøftes og besluttes, hvad den kommende indsats skal være for at forbedre kommunens mulighed for øget og mere sikker kontrol af havbrug.

Økonomi

Ingen bemærkninger

Historik

Der har gennem flere år været klager fra borgere og lokale organisationer over forskellige forhold i forbindelse med havbrugsdrift. Klagerne har drejet sig om flere forhold, som ligger uden for kommunens myndighedskompetence, som f.eks. at havbrug lægger beslag på store arealer uden at betale grundskyld, at havbrug ødelægger turismen og badevandet m.m. Der er desuden sat spørgsmålstejn ved, om virksomheden har givet de korrekte oplysninger til kommunen.

Det seneste år har der været klager over opdræt af andre fiskearter end regnbueørreder samt overvintring af fisk, og senest klager over produktionsstørrelsen på havbrugene. De emner, der har ligget inden for kommunens kompetenceområde, er blevet undersøgt i henhold til det regelsæt, som omfatter tilsyn med virksomheder, og der er ikke fundet tilstrækkelig dokumentation, som har givet begrundet mistanke om overtrædelse af miljøgodkendelse og tilladelse. Der kræves begrundet mistanke for, at der kan meddeles påbud.

Sportsfiskerforbundet har nu meldt havbrugsejer til politiet med påstand om overproduktion. Politiet har med en dommerkendelse derefter ransaget virksomheden og beslaglagt alle regnskaber. Politiets efterforskning er stadig i gang.

Sagsfremstilling

Miljøpåvirkningen fra havbrug reguleres gennem den udledte mængde kvælstof (N) og fosfor (P), men ikke selve produktionens størrelse. Hvert havbrug har i deres tilladelse en fastsat kvote af N og P, som skal overholdes. I modsætning til tidligere er der nu - med oplysninger fra

politiet - begrundet mistanke om, at havbrugene Hundhage og Hjarnø kan have udledt større mængde kvælstof og fosfor, end det er tilladt i henhold til deres miljøgodkendelse og driftstilladelse, og derefter modregnet de næringsstoffer, der er fjernet gennem høst af muslinger og tang.

Den begrundede mistanke giver nu mulighed for at meddele påbud efter Miljøbeskyttelseslovens § 72 om fremsendelse af yderligere oplysninger om og dokumentation for driften, herunder beskrivelse af hvordan virksomheden vil sikre, at egenkontrol er korrekt og tilstrækkelig. Dette kan danne baggrund for at meddele påbud efter Miljøbeskyttelseslovens §§ 41 og 42 og fastsætte nye og supplerende drifts- og indberetningsvilkår.

Hjarnø Havbrug er i gang med at etablere et kvalitetsstyringssystem, og det vil være en fordel at inddrage dette i nye vilkår – dels fordi det så i procedurer er tydeligt beskrevet, hvordan virksomheden skal agere i forhold til registrering af driftsforhold samt indberetning og dokumentation til kommunen – og dels fordi der med et certificeret kvalitetsstyringssystem mindst en gang årligt er ekstern kontrol af, at procedurerne efterleves. Inddragelse af en virksomheds kvalitetsstyringssystem anbefales i øvrigt også i Miljøstyrelsens vejledning om udarbejdelse af vilkår i en miljøgodkendelse.

Administrationen foreslår følgende proces:

Der varsles påbud efter § 72 (et såkaldt undersøgelsespåbud) om, at virksomheden skal udarbejde og indsende procedurer, der beskriver:

- Hvordan foderforbrug måles og registreres og af hvem
- Hvilke driftsoplysninger, der registreres, hvordan og af hvem
- Hvordan opgørelser af fisk foregår (vægt, antal) ved udsætning og opfiskning samt kontrol af størrelse derimellem.
- Indberetning til kommunen, hvad og hvornår – efter vores anvisning
- Underretning til kommunen om hændelser – både planlagte og ikke planlagte
- Hvordan fjernelse af kvælstof og fosfor er sket gennem tang og muslinger og dokumentation heraf – herunder dokumentation for afsætning til nyttiggørelse

Administrationen anbefaler i så tilfælde, at der holdes et teknikermøde med virksomheden og med afsætning af god tid, så kommunen kan bidrage til procedurerne udformning. Derved kan det sikres, at løsningen tilgodeser kommunens behov for dokumentation og samtidig ikke pålægger virksomheden større administrativt arbejde end nødvendigt.

På baggrund af disse procedurer kan der varsles og meddeles påbud efter §§ 41 og 42, om fastsættelse af nye egenkontrollvilkår, herunder vilkår om

- at alle ændringer i de omfattede procedurer skal godkendes af kommunen
- at eventuelle afvigelser fra procedurerne, som konstateres af den eksterne auditor, skal indberettes til kommunen
- at kommunen kan kræve nye eller ændrede procedurer, hvis det findes nødvendigt
- at indberetning skal foretages kvartalsvist sammen med redegørelse for hændelser i det forløbne kvartal – herunder afvigelser fra procedurerne samt resultat fra audit af kvalitetsstyringssystemet
- at der fortsat skal ske en samlet årlig indberetning

Det skal desuden undersøges, hvordan næringsstoffjernelse gennem optag og fjernelse af muslinger og tang kan foregå, samt påbydes vilkår herom. Der er en bekendtgørelse om kompenserende marine virkemidler under udarbejdelse.

Der meddeles derefter påbud, som kan sikre en bedre fremtidig kontrol med havbrug.

Alternativt kan kommunen afvente resultatet af en eventuelt kommende retssag. Hvis virksomheden bliver dømt for overtrædelse af miljøbeskyttelsesloven eller straffeloven, vil det være for det, der er sket, men ikke noget fremadrettet. Det betyder, at kommunen alligevel er nødt til at påbyde forbedret egenkontrol.

Hvis virksomheden derimod bliver frikendt, har kommunen ikke nogen vægtig argumentation for at få sikret en bedre fremtidig kontrol gennem påbud.

Lovgrundlag

Bekendtgørelse af lov om miljøbeskyttelse nr. 966 23. juni 2017.

Administrationen indstiller,

udvalget drøfter sagen og dens alternativer for fremtidig regulering

Beslutning

Udvalget besluttede jvf. §§ 41 og 42 at foretage en markant ændring af kontrol af den fremtidige drift med følgende indhold:

- alle ændringer af procedure skal godkendes af kommunen
- alle hændelser og afvigelser af procedure skal indberettes kvartalsvis
- månedlig indberetning af foderforbrug
- indberetning af produktion af fisk, tang og muslinger
- virksomheden skal ISO-godkendes med tilhørende kontrol af ekstern auditor
- fortsat indberetning en gang pr. år af udledningstal.

Produktionstal skal indtil videre forelægges udvalget. Optag af næringsstoffer fra tang og musling undersøges.

Steen Christensen ønsker sagen oversendt til Byrådet, idet han ønsker at produktionen skal nedsættes de næste 6 år med 50%.

Bilag

BILAG [Brev til borgmester Kasper Glyngø fra Danmarks Sportsfiskerforbund](#)

BILAG [Svar fra borgmesteren til Danmarks Sportsfiskerforbund](#)

BILAG [Brev til borgmester Kasper Glyngø_270718](#)