



## **Anmodning om gennemførelse af kontrol af danske havbrug 2019**

### **Baggrund for anmodning**

Miljø- og Fødevareministeriet foretager i første halvår 2019 en grundig gennemgang af havbrugsområdet for at skabe et overblik over regler og tilvejebringe en status for havbrug i Danmark.

Dette sker på baggrund af miljø- og fødevareministerens tilsagn på et samråd i Folketingets Miljø- og Fødevareudvalg den 21. november 2018 om, at der skal ske en grundig gennemgang af havbrugsområdet. Formålet er bl.a. at pege på de væsentligste udfordringer og foreslå mulige løsninger.

Den grundige gennemgang omfatter blandt andet en status og et overblik over tilladelses- og godkendelsessituationen på hvert af de eksisterende havbrug. Dette overblik har myndighederne allerede i 2018 bidraget til, da ministeriet henvendte sig om besvarelse af konkrete spørgsmål i mail d. 20. april 2018. Oplysningerne blev samlet og oversendt til Folketinget d. 5. juli 2018 og kan findes på Folketingets hjemmeside.

Forud for samrådet den 21. november 2018 har der som bekendt været rejst flere spørgsmål til ministeren om havbrug. Nogle af disse spørgsmål har også drejet sig om, hvorvidt tilsynet og om den kontrol, der føres i øjeblikket med havbrug, er tilstrækkelig.

Et centralt emne for gennemgangen er tilsynet med havbrug.

### **Anmodning om kontrol af havbrug**

Miljø- og Fødevareministeriet anmoder derfor de respektive miljøtilsynsmyndigheder for de danske havbrug om at gennemføre en kontrol af de respektive havbrugs udledning af næringsstoffer og medicin. Kontrollen gennemføres i foråret 2019 og kan udgøre et af de to kampagnetilsyn, der skal gennemføres årligt af tilsynsmyndigheden, jf. § 7 i miljøtilsynsbekendtgørelsen.

Formålet er at skabe et overblik over om myndighederne har de rette redskaber til at gennemføre en kontrol af havbrugenes gældende tilladelser eller godkendelser. Formålet er samtidig at kunne belyse havbrugenes overholdelse af vilkår i tilladelser eller godkendelser.

Kontrollen skal gennemføres ved at indhente dokumentation hos det enkelte havbrug for nøgleoplysninger i årsindberetningen, der skal fremsendes årligt af virksomhederne for det forudgående år. På dette tidspunkt bør alle tilsynsmyndigheder have modtaget årsindberetningen for 2018.

For et samlet billede af virksomhedens produktion og overholdelse af vilkår i tilladelser og godkendelser, skal kontrollen omfatte foderforbrug, produktionsstørrelse og medicinforbrug.

Denne kontrol skal omfatte en vurdering af indberetningerne for flere år. Udgangspunktet skal være en fuld kontrol af oplysningerne om foderforbrug, produktionsstørrelse og medicinforbrug i årsindberetningen for 2018. Årsindberetninger for produktionsårene 2016 og 2017 inddrages ligeledes, fx ved stikprøvekontrol af dokumentation for fx 2-3 udvalgte måneder. Stikprøvekontrollen kan eventuelt tage udgangspunkt i de oplysninger, som der ved gennemgangen af året 2018 har vist sig at være dårligt belyst eller indberettede oplysninger, der måske varierer mellem de forskellige år.

Den bedst egnede dokumentation kan være forskellig fra havbrug til havbrug, og det anbefales derfor, at tilsynsmyndigheden via dialog med havbrugsvirksomheden skaber sig et indblik i, hvilken form for dokumentation, der er bedst egnet til den konkrete kontrol. Det gælder både en vurdering af hvor tilgængelig dokumentationen er og hvor komplet den er.

Det anbefales, at tilsynet for havbrugenes indberetninger for 2018 udføres som et tilsynsbesøg på adressen for havbrugets administration (hovedkontor), hvor det må forventes at den efterspurgte dokumentation foreligger. Tilsynet kan dog også gennemføres ved at indhente dokumentationen skriftligt fra virksomheden.

I det vedlagte bilag 1 - "Kontrolpunkter i havbrugets indberetning og mulig dokumentation herfor for et havbrugstilsyn 2019" er de ønskede kontrolpunkter i årsindberetningen anført med en beskrivelse af de dokumentationsoplysninger, som virksomheden bør have liggende.

### **Afrapportering af tilsynet**

Ministeriet ønsker med baggrund i det gennemførte tilsyn at få en tilbagemelding fra tilsynsmyndigheden.

Formålet med tilbagemeldingen er at give en status for det enkelte havbrug og få et erfaringsgrundlag, der kan bidrage til en vurdering af om myndighederne har de rette redskaber til at gennemføre en kontrol af havbrugenes gældende tilladelser eller godkendelser.

Tilbagemeldinger samles i et passende format og indgår i den samlede grundige gennemgang, der skal afrapporteres til Folketinget.

I det vedlagte bilag 2 - "Afrapporteringsskabelon" er de ønskede tilbagemeldinger på baggrund af det gennemførte tilsyn anført.

**Vi beder om at få tilsendt den udfyldte afrapportering senest 10. maj 2019.**

### **Fristforlængelse af indberetning til NOVANA**

Fagdatacenter for punktkilder i Miljøstyrelsen har 19. januar 2019 anmodet myndigheden om at indberette 2018-data for alle havbrug og øvrige saltvandsbaserede fiskeopdræt med frist inden 1. april 2019. Med baggrund i den forestående gennemgang af havbrugenes dokumentation for årsindberetningerne er det skønnet nødvendigt at udskyde denne frist. Tilsynsmyndighederne har

derfor 1. marts 2019 modtaget et brev fra Fagdatacenter for punktkilder hvori den endelige frist for indberetning er udskudt til 1. juni 2019.

### **Brugerbetaling**

Kontrol af, at en virksomhed overholder de vilkår, der er fastsat i forbindelse med godkendelser og tilladelser efter miljøbeskyttelsesloven, er en del af det tilsyn, som tilsynsmyndigheden skal føre, jf. miljøbeskyttelseslovens § 65, stk. 2, nr. 2, og § 66, stk. 2. Tilsynet omfatter også tilsyn med, at virksomhedens egenkontrolresultater er korrekte, herunder den anmodede gennemførelse af kontrollen af oplysninger i havbrugenes årsindberetninger.

Brugerbetalingsbekendtgørelsen indeholder to grundlæggende betingelser for at kunne opkræve brugerbetaling fra en virksomhed. For det første skal virksomheden være omfattet af brugerbetalingsbekendtgørelsens § 2. For det andet skal der være tale om en aktivitet udført efter den lovgivning, som er nævnt i brugerbetalingsbekendtgørelsens § 1.

Havbrug er optaget på bilag 2 til godkendelsesbekendtgørelsen. Havbrug er derfor omfattet af brugerbetalingsbekendtgørelsen, jf. brugerbetalingsbekendtgørelsens § 2, stk. 1.

Tilsynsmyndigheden skal efter den almindelige forvaltningsret kunne begrunde nødvendigheden af de foretagne sagsbehandlingsskridt (indhentning af dokumentation og kontrol af flere år bagudrettet), herunder at proportionalitetsprincippet overholdes. I denne forbindelse bør det vurderes hvilken form for kontrol og dokumentation, der er bedst egnet til formålet og samtidigt er proportionalt. Formålet er at kontrollere oplysninger om udledning og medicinforbrug.

Den bedst egnede dokumentation kan være forskellig fra havbrug til havbrug, og det anbefales derfor, at tilsynsmyndigheden via dialog med havbrugsvirksomheden skaber sig et indblik i, hvilken form for dokumentation, der er bedst egnet til den konkrete kontrol og er proportionalt. Det gælder både en vurdering af hvor tilgængelig dokumentationen er og hvor komplet den er.

Det fremgår af bilag 2 til brugerbetalingsbekendtgørelsen, at tilsynsarbejde medregnes, uanset hvad anledningen til tilsynet er. Dette har som følge, at tilsynsarbejde medregnes, hvad enten der er tale om "almindeligt" tilsyn eller tilsyn, der er led i en kampagne.

Der kan kun opkræves brugerbetaling for den del af tilsynsarbejdet, som knytter sig konkret til en given virksomhed. Vejledning om reglernes konkrete anvendelse på en virksomhed og om, hvordan man kan opfylde dem, skal således medregnes. Derimod er almindelig, generel vejledning om gældende regler m.v. ikke omfattet af brugerbetaling. Ligeledes skal dialog om forhold, som ikke er reguleret i forhold til den konkrete virksomhed, og som ikke er en integreret og nødvendig del af de egentlige tilsynsopgaver, ikke medregnes.

I det omfang dialog, der ikke skal medregnes, sker i samme arbejdsgang som opgaver, der skal medregnes (f.eks. under et tilsynsbesøg på virksomheden), må myndigheden om nødvendigt skønne, hvor stor en del af det samlede tidsforbrug på besøget, der skal trækkes fra.

Endelig skal der gøres opmærksom på, at et tilsyn, som består udelukkende af kontrol af dokumenter, herunder præsentation og gennemgang af virksomhedens egenkontrolresultater, udgør et administrativt tilsyn. Det følger heraf, at et tilsyn, der udføres på hovedkontoret, hvor dokumentation gennemgås, ikke noteres som et fysisk tilsyn.

Tilsynsmyndigheden bør derfor notere det gennemførte tilsyn i Digital Miljøadministration (DMA) som et administrativt tilsyn.

### **Workshop om havbrugstilsyn**

Ministeriet afholdt den 6. februar 2019 en workshop for de kommuner, der i dag har aktive havbrug og for Miljøstyrelsen, der er miljømyndighed for de havbrug, der ligger mere end 1 sømil fra kysten. Fødevarestyrelsen deltog ligeledes som kontrolmyndighed på veterinærområdet. På workshoppen blev udkast til en mulig kontrol af havbrugene diskuteret, herunder de mulige former for dokumentation, som myndighederne kunne inddrage i en sådan kontrol. På baggrund af denne workshop er den fremsendte drejebog og afrapporteringsskabelon udarbejdet.

Til orientering er der vedlagt referat af workshoppen.

### **Opfølgning**

En vigtig del af formålet med at fokusere på tilsynspraksis på havbrugene og gennemføre en kontrol af havbrugenes indberetninger er at få et samlet erfaringsgrundlag, der kan bidrage til en vurdering af om der i dag er de rette redskaber og regler til at gennemføre en kontrol af havbrugenes gældende tilladelser eller godkendelser. Dette skal indgå sammen med myndighedernes generelle erfaringer og viden om kontrol og tilsyn med havbrug og samtidigt set i forhold til andre virksomhedstyper.

Vi vil derfor gerne følge op på workshoppen den 6. februar og allerede nu annoncere et møde onsdag den 22. maj 2019, hvor tilsynsmyndighederne endnu engang samles for at diskutere erfaringer fra den gennemførte kontrol og arbejde med mulighederne for udvikling af nye redskaber – om nødvendigt – for tilsynet med havbrug.

Der vil følge mere information i løbet af april om denne temadag.

### **Spørgsmål og vejledning**

Tilsynsmyndighederne er velkomne til at henvende sig for afklaring af spørgsmål til det fremsendte materiale.

Kontaktoplysninger: Kristine Stubdrup, [krst@mfvm.dk](mailto:krst@mfvm.dk) ; Alf Skovgaard, [alsko@mfmv.dk](mailto:alsko@mfmv.dk)

Der opfordres også til, at de enkelte myndigheder bruger hinanden både i forhold til den praktiske planlægning af tilsynet og til erfaringsudveksling.

Med venlig hilsen

Nis Christensen  
Kontorchef, Erhvervsregulering

Vedlagt:

bilag 1: Kontrolpunkter i havbrugets indberetning og mulig dokumentation herfor for et havbrugstilsyn 2019

bilag 2: Afrapporteringsskabelon

Bilag 3: Referat af workshop den 6. februar 2019.